

VERZONDEN 24 JAN. 2018

Ontwerpbesluit Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Brittenstein
Plaats: Leiderdorp

Datum Ontwerpbesluit: 8 januari 2018
Referentie: 2017152681

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp.

1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Brittenstein' te Leiderdorp. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Het plangebied wordt begrensd door de Brittenburg, Brittenstein, Van der Valk Boumanweg en het water langs de Tollenaersingel. De realisatie van 56 appartementen in twee volumes wordt mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Van der Valk Boumanweg. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Tevens is het plangebied binnen de invloedssferen van 30 km/uur wegen gesitueerd.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Van der Valk Boumanweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de toekomstige appartementen een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. Het maximaal toelaatbare geluidniveau ten gevolge van de Van der Valk Boumanweg bedraagt maximaal 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

¹ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Brittenburg [Plan Brittenstein], opgesteld door Ancoor met kenmerk 16053, versie 2.0 d.d. 21-12-2017.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plangebied wordt begrensd door de Brittenburg, Brittenstein, Van der Valk Boumanweg en het water langs de Tollenaersingel. Op de locatie is het bestaande appartementsgebouw met 26 appartementen reeds gesloopt. In het nieuwe bestemmingsplan 'Brittenstein' wordt de realisatie van 56 appartementen in twee afzonderlijke volumes mogelijk gemaakt.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Van der Valk Boumanweg en de 30 km/uur wegen met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 24 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Van der Valk Boumanweg bedraagt 55 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

De 30 km/uur wegen hoeven niet getoetst te worden aan de Wet geluidhinder. Uit het onderzoek volgt dat de geluidbelasting ten gevolge van deze wegen wel lager is dan de voorkeurswaarde die van toepassing is voor gezoneerde wegen.

Tabel 1. Weergave geluidbelastingen

Appartement	Verdieping	Waarde in dB*
		Van der Valk Boumanweg
A-01	Begane grond	49
A-04	1 ^e verdieping	55
A-05	1 ^e verdieping	49
A-06	1 ^e verdieping	49
A-09	1 ^e verdieping	49
A-10	1 ^e verdieping	50
A-11	1 ^e verdieping	54
A-12	2 ^e verdieping	55
A-13	2 ^e verdieping	50
A-14	2 ^e verdieping	50
A-17	2 ^e verdieping	50
A-18	2 ^e verdieping	51
A-19	2 ^e verdieping	54
A-20	3 ^e verdieping	55
A-21	3 ^e verdieping	50
A-22	3 ^e verdieping	50
A-25	3 ^e verdieping	49
A-26	3 ^e verdieping	51
A-27	3 ^e verdieping	54
A-28	4 ^e verdieping	55
A-29	4 ^e verdieping	50
A-31	4 ^e verdieping	49
A-32	4 ^e verdieping	51
A-33	4 ^e verdieping	54

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Voor de Van der Valk Boumanweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit dichtasfaltbeton (DAB). De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare

geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van het wegdek, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde en de beperkte omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen/wal kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging langs de Brittenburg in stedelijk gebied is de plaatsing van een geluidscherm/wal vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Van der Valk Boumanweg. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden, zodat een binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd.

In het akoestisch rapport² zijn bouwkundige voorzieningen doorgerekend waarmee dit binnenniveau bereikt wordt. Deze voorzieningen worden in het kader van de bouwvergunning afgewogen en in de bouwvergunning opgenomen. Uit het akoestisch rapport blijkt dat maatregelen mogelijk zijn om aan het hoogst toelaatbare binnenniveau te kunnen voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. Aangezien alleen de geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de Van der Valk Boumanweg hoger is dan de voorkeurswaarde, is er geen sprake van cumulatie. De geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de Van der Valk Boumanweg bedraagt ten hoogste 60 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh.

² Rapportage "Brittenstein te Leiderdorp, Bouwfysica, akoestiek en brandveiligheid ten behoeve van de omgevingsvergunning" opgesteld door Peutz met kenmerk AO 15632-2-RA d.d. 20 december 2016

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de “Richtlijnen”, zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande woning. De appartementen worden gebouwd ter vervanging van de reeds gesloopte appartementen. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB dienen de woningen een geluidluwe gevel te hebben. De geluidbelasting op de gevel aan de Van der Valk Boumanweg is hoger dan 53 dB. De 8 woningen die aan deze gevel gesitueerd worden hebben tevens een gevel die haaks op de Van der Valk Boumanweg staat. De geluidbelasting op deze gevel bedraagt maximaal 52 dB en is daarmee niet geluidluw. Voor het project is derhalve besloten een schermdeel op het balkon aan de westzijde te plaatsen zodat de geluidbelasting op het balkon en de daaraan grenzende gevel geluidluw wordt.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiderdorp. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit. Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen worden ingebracht door belanghebbenden. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de ontwerpbeschikking of bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor het plan Brittenstein zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. In het akoestisch rapport dat bij het verzoek om hogere waarde is ingediend, is aangetoond dat het binnenniveau in de woningen door het treffen van geluidisolerende maatregelen kan voldoen aan de maximale waarde van 33 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Om te voldoen aan de richtlijnen en bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB dienen de woningen een geluidluwe gevel te krijgen. Voor deze woningen is opgenomen in het akoestisch onderzoek dat met behulp van een scherm op het balkon een geluidluw geveldeel en geluidluw balkon kan worden gerealiseerd.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor 24 appartementen binnen het plan Brittenstein. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Appartementen	Aantal appartementen	Waarde in dB*
		Van der Valk Boumanweg
A-01, A-05, A-06, A-09, A25, A-31	6	49
A-10, A-13, A-14, A-17, A-21, A-22, A-29	7	50
A-18, A-26, A-32	3	51
A-11, A-19, A-27, A-33	4	54
A-04, A-12, A-20, A-28	4	55

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

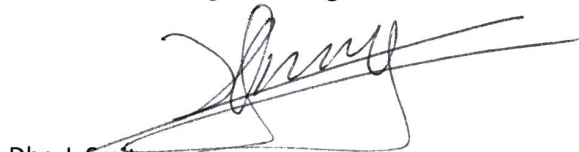
Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt;
2. Bij woningen met een hogere gevelbelasting dan 53 dB moet gestreefd worden naar het realiseren van ten minste een stille zijde en moet ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB. De ontwikkelaar zal derhalve geluidschermen van minimaal 1,80 meter hoog op de balkons plaatsen aan zijde van de Van der Valk Boumanweg.

Aandachtspunten overige regelgeving:

-
- De planregels en/of de planverbeeding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
 - Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,



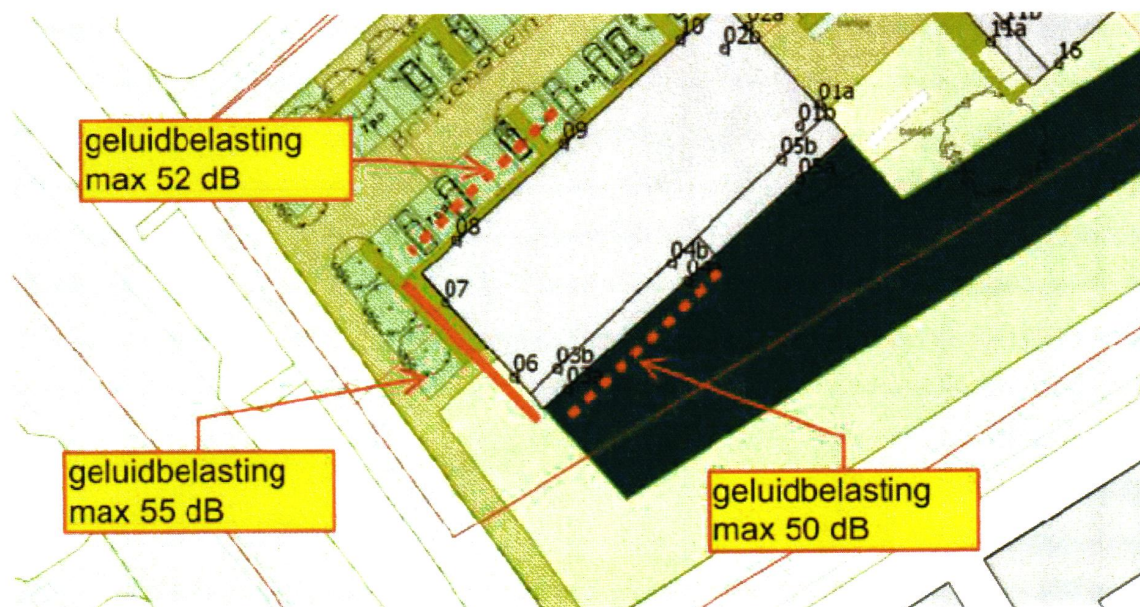
Dhr. J. Smits

Hoofd Afdeling Omgevingsmanagement Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets;
2. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, Brittenburg [Plan Brittenstein], opgesteld door Ancoor met kenmerk 16053, versie 2.0 d.d. 21-12-2017
3. Rapportage "Brittenstein te Leiderdorp, Bouwfysica, akoestiek en brandveiligheid ten behoeve van de omgevingsvergunning" opgesteld door Peutz met kenmerk AO 15632-2-RA d.d. 20 december 2016

Bijlage 1: Kaart en situatieschets



Figuur 1. Weergave plan bouwblok A

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Brittenburg [Plan Brittenstein], opgesteld door Ancoor met kenmerk 16053, versie 2.0 d.d. 21-12-2017

Bijlage 3: Rapportage “Brittenstein te Leiderdorp, Bouwfysica, akoestiek en brandveiligheid ten behoeve van de omgevingsvergunning” opgesteld door Peutz met kenmerk AO 15632-2-RA d.d. 20 december 2016



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:

Ons kenmerk:
2018008127

Zaaknummer:
2017139629

Bijlage(n):

Openbare kennisgeving/ Publicatie

LocatieLeiderdorp voor de krant van: <let op de weekdag van verschijnen, bijv. woensdag 28 oktober 2015> het Leiderdorps Weekblad

Ontwerpbesluit Wet geluidhinder – Brittenstein te Leiderdorp

De Omgevingsdienst West-Holland heeft een besluit genomen om hogere waarden vast te stellen op basis van artikel 110a van de Wet geluidhinder (Wgh), vanwege het wegverkeer op de Van der Valk Boumanweg.

Op basis van de Wgh dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een akoestisch onderzoek te worden verricht, indien dat plan mogelijkheden biedt voor nieuwbouw van woningen of andere geluidgevoelige functies.

In het bestemmingsplan Brittenstein wordt de mogelijkheid geboden om 56 appartementen in 2 woongebouwen te realiseren. Hierbij moet conform de Wgh aandacht worden geschonken aan het weg- en railverkeerslawaai bij de nieuwe woningen.

Ten behoeve van de nieuwe woningen en van de in deze herziening uit te werken woongebieden, is akoestisch onderzoek uitgevoerd. De conclusie is dat de voorkeurswaarde van 48 dB uit de Wgh vanwege wegverkeerslawaai wordt overschreden. De Omgevingsdienst heeft hogere waarden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 55 dB.

Volledigheidshalve wordt er op gewezen dat het vaststellen van hogere waarden niet betekent dat het verkeer meer geluid mag produceren maar dat voor een specifiek bouwplan een hogere geluidbelasting op de gevel wordt toegestaan.

Stukken inzien

De stukken liggen ter inzage bij de receptie van het gemeentehuis in Leiderdorp, maandag tot en met vrijdag van 8.30 uur tot 17.00 uur en op woensdag van 8.30 uur tot 20.00 uur.

Zienswijzen geven

U kunt tot en met **<bijv. tot en met woensdag 9 december 2015>** uw zienswijze indienen. Richt uw brief aan burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp, p/a Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden. U kunt ook mondeling uw zienswijze geven.

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen.

Telefoon 071-4083100

Fax 071-4083101

www.odwh.nl

Correspondentieadres:

Postbus 159

2300 AD Leiden

Bezoekadres:

Schipholweg 128

2316 XD Leiden

Ons kenmerk:
2018008127

Inlichtingen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen:

Mevrouw E. Gort, medewerker ODWH tel.071-4083273 (inhoudelijk)

De heer D. van der Pol van de gemeente Leiderdorp, tel. 071 54 58 536 (ruimtelijke ordeningsaspecten).