

# Omgevingsdienst West-Holland

Datum:  
26 juni 2019

Ons kenmerk:  
2019126025

Zaaknummer:  
2019059372

Bijlage(n):  
2

## Wet Geluidhinder

**Besluit hogere waarde**

**Locatie: Achthovenerweg 58A Leiderdorp**

Telefoon 071-4083100  
Fax 071-4083101  
[www.odwh.nl](http://www.odwh.nl)

Correspondentieadres:  
Postbus 159  
2300 AD Leiden

Bezoekadres:  
Schipholweg 128  
2316 XD Leiden

## **Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp**

### **1. ONDERWERP**

Bij de gemeente Leiderdorp is een aanvraag ingediend voor de bouw van een nieuwe woning op de locatie Achthovenerweg 58A. Deze nieuwbouwwoning is niet mogelijk binnen het ter plaatste geldende bestemmingsplan 'Polder Achthoven 2016', omdat de woning deels buiten het bouwvlak ligt. De nieuwe woning wordt mogelijk gemaakt middels een buitenplanse afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo).

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Achthovenerweg. De bouwlocatie ligt buiten de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg) en wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd<sup>1</sup>. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Achthovenerweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

### **2. BEOORDELINGSKADER**

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

---

<sup>1</sup> Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Achthovenerweg 58A Leiderdorp', d.d. januari 2019, kenmerk 2018-413, opgesteld door BJZ.nu.

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting in deze situatie bedraagt 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website [www.odwh.nl](http://www.odwh.nl).

### **3. OVERWEGINGEN**

#### **3.1 Algemeen**

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

#### **3.2 Beschrijving bouwplan**

Het plan heeft betrekking op een nieuwe vervangende woning, waarbij de woning op een andere plaats op het perceel wordt gebouwd. De nieuwe woning komt dicht bij de Achthovenerweg te liggen en is qua woonoppervlak groter dan de huidige woning.

### 3.3 Toetsing

#### *Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï*

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Achthovenerweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woning inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woning wordt overschreden. De geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Achthovenerweg bedraagt ten hoogste 52 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 53 dB.

De geluidbelasting van de gevels is in onderstaande tabel opgenomen.

**Tabel 1: Geluidbelasting Lden in dB vanwege de Achthovenerweg**

Gevel woning	Hoogte m	Geluidbelasting Lden in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	Voldoet aan voorkeurswaarde?	Hogere waarde mogelijk?
Voorgevel	1,5 / 4,5	50 / 52	nee	ja
Noordelijke zijgevel	1,5 / 4,5	40 / 42	ja	n.v.t.
Zuidelijke zijgevel	1,5 / 4,5	45 / 46	ja	n.v.t.
Achtergevel	1,5 / 4,5	37 / 38	ja	n.v.t.

### 3.4 Beoordeling

#### A. Toetsing Wet geluidhinder

##### *Bronmaatregelen*

De wegdekverharding bestaat uit dichtasfaltbeton (DAB). Door het vervangen van het huidige wegdek door een stille wegverharding, is een geluidreductie van circa 2 dB ter plaatse van de woning mogelijk. Deze reductie is echter niet voldoende om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te brengen. Daarnaast staan de kosten voor het treffen van bronmaatregelen niet in verhouding tot de omvang van het plan. Het treffen van maatregelen is onvoldoende doeltreffend dan wel stuit op bezwaren van financiële aard.

##### *Overdrachtsmaatregelen*

De woning wordt ontsloten via de Achthovenerweg, waardoor het plaatsen van een geluidscherm langs deze weg geen reële optie is.

Om op de gevels een geluidbelasting van 48 dB te behalen dient te woning minstens 40 meter naar achteren worden verplaatst. Voor deze maatregel is onvoldoende ruimte op het perceel.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

##### *Ontvangermaatregelen*

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Achthovenerweg. De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat aan een binnenniveau van 33 dB wordt voldaan.

#### Cumulatie

In onderhavige situatie is slechts sprake van één geluidbron, waardoor er geen sprake is van cumulatie. Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gevelbelasting exclusief ex. artikel 110g Wgh bepalend. Deze geluidbelasting bedraagt 57 dB.

#### B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

#### *Toetsing criteria*

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande woning. De woning wordt gebouwd ter vervanging van een bestaande woning. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

#### *Toetsing voorwaarden*

De voorwaarden zijn van toepassing indien de gevelbelasting meer dan 53 dB bedraagt. In de onderzochte situatie bedraagt de geluidbelasting maximaal 52 dB, zodat formeel toetsing aan de voorwaarden niet aan de orde is. Desondanks wordt voor de volledigheid opgemerkt dat de woning over drie geluidluwe gevels beschikt. Hiermee wordt aan de voorwaarde voldaan.

### **3.5 Conclusie**

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

## **4. PROCEDURE**

### **4.1 Algemeen**

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardebesluiten) uit namens de gemeente Leiderdorp. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

### **4.2 Zienswijzen**

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft van 15 mei 2019 tot en met 25 juni 2019 ter inzage gelegd. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

#### **4.3 Beroep**

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de verzenddatum van het besluit zijn ingediend.

Belanghebbenden kunnen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als een beroepschrift is ingediend. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de definitieve beschikking is gevoegd.

#### **Voorlopige voorziening**

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 200L9,2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

#### **5. CONCLUSIE**

Voor de bouw van een woning aan de Achthovenerweg 58A in Leiderdorp is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

## **BESLUIT**

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor een woning op de locatie Achthovenerweg 58A in Leiderdorp. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt:

woning	Waarde $L_{den}$ in dB*
	Achthovenerweg
1 woning Achthovenerweg 58A	52

\* de geluidwaarde  $L_{den}$  is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van 33 dB wordt bereikt.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp,

b.a.  


de heer J. Smits

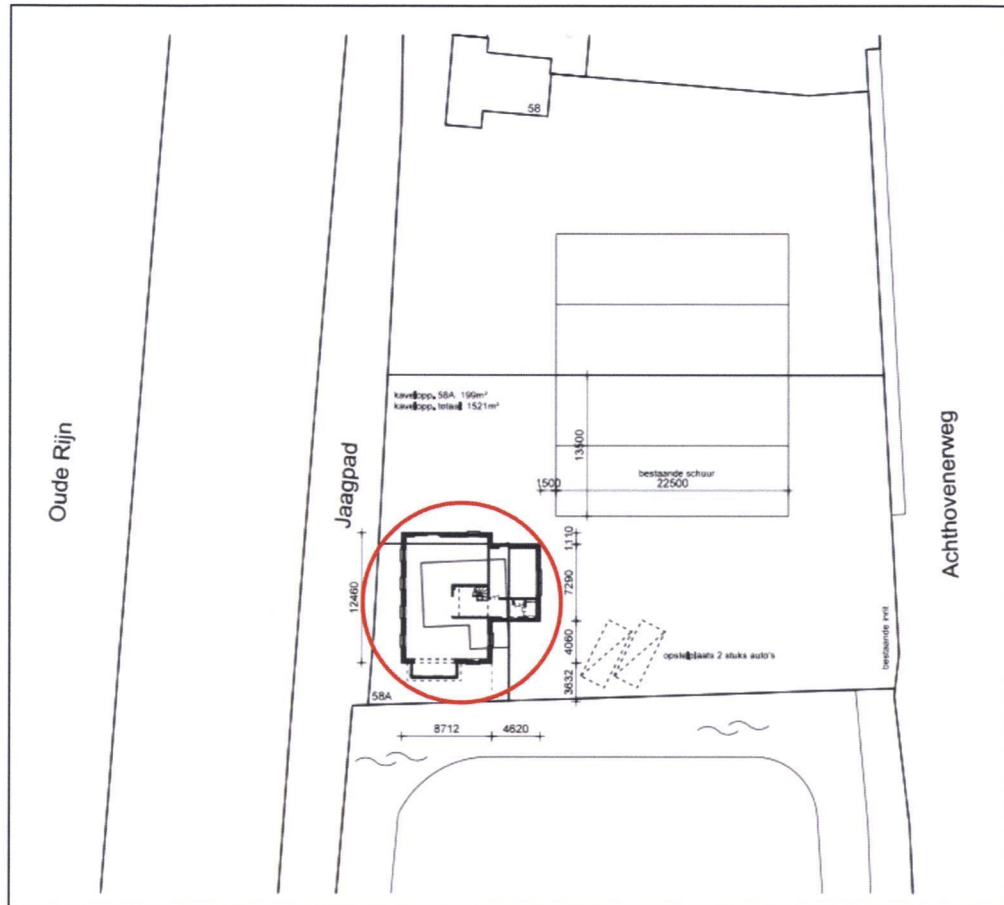
Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten.
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Achthovenerweg 58A', d.d. januari 2019, kenmerk 2018-413 opgesteld door BJZ.nu.



Bijlage 1 Kaart en situatieschets





Ons kenmerk:  
2019126025

**Bijlage 2 Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Achthovenerweg 58A',  
d.d. januari 2019, kenmerk 2018-413, opgesteld door BJZ.nu.**