

Ontwerp-besluit Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Amaliaplein
Plaats: Leiderdorp

Datum ontwerp-besluit: 23-01-2018
Referentie: 2017152679

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de Leiderdorp

1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan "Amaliaplein". In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen en een supermarkt mogelijk gemaakt.

De bouwlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzones van de rijksweg A4, Mauritssingel en Willem-Alexanderlaan. Tevens ligt de locatie binnen de invloedssferen van de 30 km/uur wegen, Ericalaan en Hoogmadeseweg. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom en binnen de zone van een autosnelweg, en wordt daarom beschouwd voor de rijksweg beschouwd als buitenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De andere wegen worden beschouwd als binnenstedelijke wegen.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de rijksweg A4 ter plaatse van de bouwlocatie zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de realisatie van de woningen en appartementen een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. Voor de rijksweg A4 is de maximale toelaatbare waarde 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

¹ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Amaliaplein, Leiderdorp, opgesteld door SAB, d.d.16 januari 2018, projectnummer 180116

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op het braakliggende terrein aan de Ericalaan is het voornemen om het terrein te ontwikkelen met een supermarkt, woningen en appartementen. ~~In totaal zijn er in~~ Het bouwblok aan de Ericalaan bestaat uit 8 woningen met op de hoeken 6 appartementen (3 aan de zuidzijde en 3 aan de noordzijde). Daarnaast bestaat het bouwblok aan de Hoogmadeseweg ~~bestaat~~ uit 4 woningen en aan de oostzijde uit 3 appartementen. De supermarkt zorgt voor afscherming van de rijksweg A4.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de rijksweg A4, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ten gevolge van het wegverkeer over de rijksweg A4 ter plaatse van 12 woningen en 9 appartementen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de rijksweg A4 bedraagt 58 dB op het noordelijke zuidelijk gelegen appartement op de tweede verdieping. Deze geluidbelasting voldoet niet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 53 dB. De zuidelijke appartementen krijgen dove gevels ter plaatse van de overschrijding van de maximale toelaatbare waarde.

De geluidbelasting op de overige woningen en appartementen is maximaal 53 dB op de begane grond en de eerste verdieping ten gevolge van het verkeer op de rijksweg A4. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximaal toelaatbare waarde. De geluidbelasting op de tweede verdieping is voor de

3 zuidelijke woningen hoger dan 53 dB. Deze tweede verdieping dient indien er geluidgevoelige ruimten worden gerealiseerd een dove gevel te hebben.

De geluidbelasting van de gevels is in onderstaande tabel opgenomen.

Type woning	Geluidbelasting in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	Aantal	Opmerking
Appartementen	49	1	
	50	1	
	51	2	
	52	1	Appartement op 3 ^e verdieping aan de Ericaalaan een dove gevel
	53	4	Appartement op de 2 ^e verdieping aan de Ericaalaan en de supermarktzijde een dove gevel
Rijwoningen	53	8	5 woningen dove gevel op 2 ^e verdieping

Tabel 1: Geluidbelasting vanwege de rijksweg A4

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

De wegdekverharding van de rijksweg A4 bestaat uit Zeer Open Asphalt Beton (ZOAB). De geluidbelasting kan door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding worden verlaagd. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken op de rijksweg staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Langs de rijksweg A4 zijn al geluidschermen aanwezig en is de rijksweg A4 deels verdiept aangelegd. Hierdoor is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen en appartementen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de rijksweg A4 en de omliggende 30 km/uur wegen. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting inclusief 30 km/uur wegen bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 62 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht om een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

De woningen vullen een open plaats op tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Het appartement nabij de rijksweg A4 hebben op de 2^e verdieping, 5 rijwoningen langs de Ericalaan en het appartement op de 2^e verdieping langs de Ericalaan een geluidbelasting hoger dan 53 dB.

Voor de appartementen geldt dat er een geluidluwe buitenruimte gecreëerd wordt in de vorm van een afgesloten balkon. Voor de 5 rijwoningen geldt dat deze woningen een dove gevel hebben aan de Ericalaan indien op de 2^e verdieping geluidgevoelige ruimten worden gerealiseerd.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiderdorp. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen worden ingebracht door belanghebbenden. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de ontwerpbeschikking of bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 21 woningen en 9 appartementen is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Bij de appartementen en rijwoningen wordt op de tweede verdieping niet voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB. Wel wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Voor de appartementen met een dove gevel wordt een geluidluwe buitenruimte gerealiseerd.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Deze hogere waarde kan verleend worden, mits:

1. Voor de appartementen op de tweede verdieping in het pand aan de Ericaalaan worden naast dove gevels tevens een geluidluwe buitenruimte gecreëerd door een afsluitbaar balkon

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor 12 woningen en 9 appartementen. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Type woning	Waarde L_{den} in dB*	Aantal	Opmerking
Appartementen	49 t.g.v. rijksweg A4	1	
	50 t.g.v. rijksweg A4	1	
	51 t.g.v. rijksweg A4	2	
	52 t.g.v. rijksweg A4	1	Appartement op 3 ^e verdieping aan de Ericaalaan een dove gevel
	53 t.g.v. rijksweg A4	4	Appartement op de 2 ^e verdieping aan de Ericaalaan en de supermarktzijde een dove gevel
Rijwoningen	53 t.g.v. rijksweg A4	8	5 woningen dove gevel op 2 ^e verdieping

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt;
2. Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
3. Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB (dove gevel) moet ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB.
4. Als de geluidbelasting van een buitenruimte in de onder 1 bedoelde situatie niet tot 48 dB teruggebracht kan worden moet de buitenruimte afsluitbaar gemaakt worden.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,



Dhr. J. Smits

Hoofd Afdeling Omgevingsmanagement, Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten;
2. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai Amaliaplein, Leiderdorp, opgesteld door SAB, d.d., projectnummer 150397

**Bijlage 2: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Amaliaplein, Leiderdorp, opgesteld door SAB,
d.d. 16 januari 2018, projectnummer 180116**

